

## **Таможенно-тарифное регулирование как фактор инновационного развития экономики**

*Коломанова Оксана Андреевна*

*Приамурский государственный университет им. Шолом-Алейхема*

*Студент*

*Красота Татьяна Григорьевна*

*Приамурский государственный университет им. Шолом-Алейхема*

*к.э.н, доцент кафедры таможенного дела*

### **Аннотация**

Таможенно-тарифное регулирование исторически стало первой формой государственного регулирования внешней торговли. На сегодняшний день, перед Россией стоят сложные задачи при переходе на современную модель развития, расширении экономики и экспорта, улучшении национальной конкурентоспособности. Реализация данных экономических задач требует принятия определенных мер и в области государственного таможенно-тарифного регулирования.

**Ключевые слова:** внешнеэкономическая деятельность, таможенно-тарифное регулирование, единый таможенный тариф, экспорт, импорт, сальдо, структура внешней торговли, ФТС, ЕЭК.

### **Customs and tariff regulation as a factor of innovative economic development**

*Kolomanova Oksana Andreevna*

*Sholom Aleichem Priamursky State University*

*Student*

*Krasota Tatyana Grigoryevna*

*Sholom Aleichem Priamursky State University*

*Candidate of Economic Sciences, Associate Professor in the Department of Economics and Finance*

### **Abstract**

Customs and tariff regulation has historically become the first form of state regulation of foreign trade. Today, Russia faces complex challenges in the transition to a modern model of development, expansion of the economy and exports, and improvement of national competitiveness. The implementation of these economic tasks requires the adoption of appropriate measures in the field of state customs and tariff regulation.

**Keywords:** foreign economic activity, customs and tariff regulation, single customs tariff, export, import, balance, foreign trade structure, Federal Customs Service, Eurasian Economic Commission.

Таможенно-тарифное регулирование (ТТР) представляет собой один из ключевых методов государственного регулирования ВЭД, использующим меры и инструменты финансового воздействия, которые нацелены на реализацию государственной политики протекционизма, которая обеспечивает финансовую защищенность государства.

Характерные черты таможенно-тарифного регулирования предполагают наличие своеобразных качеств у его предмета. Предмет таможенно-тарифного регулирования должен обладать ценой и потребительской стоимостью. По этой причине, с предметов, которые при перевозке утратили свои товарные качества и свою потребительскую стоимость, таможенная пошлина не взимается. Но, при этом они не выводятся из сферы таможенного контроля. Важными целями такого контроля являются:

- а) реализация фитосанитарного, ветеринарного, радиоактивного и других видов государственного контроля;
- б) установление последующей участи товара, утратившего свою потребительскую стоимость.

Известно, что система ТТР ВЭД реализуется посредством комплекса компонентов, к которым целесообразно отнести единый таможенный тариф, методы определения таможенной стоимости товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС, процедура доказательства страны происхождения товаров, а также система тарифных льгот и преференций. Несмотря на ослабление ограничений международной торговли и упрощение таможенных операций, таможенно-тарифное регулирование не прекращает оказывать существенное воздействие на динамику и структуру денежных отношений.

Следует сказать о том, что по сведениям Федеральной таможенной службы, внешнеторговый оборот России за 2016 год составил 472 млрд. долларов. Это меньше, чем за 2015 год на 12%.

Экспорт России в стоимостном выражении в 2016 году снизился на 18% и составил 286 млрд долларов. При этом самые низкие показатели были свойственны для января, когда он мгновенно снизился на 38%.

Важно отметить то, что данная динамика обусловлена в основном тем, что Россия вывозит за границу в большей степени углеводороды – нефть и газ, и вместе с падением цен на них, упала и единая цена вывоза. Вместе с тем, экспорт в физическом выражении, наоборот вырос. При этом Россия в течение всего года не уменьшала, а увеличивала их поставки за рубеж, даже в условиях низких цен. Таким образом, экспорт нефти за год увеличился на 7% до 236 млн тонн, а доходы от неё снизились на 18% до 74 млрд долларов. То же самое было свойственно и для экспорта других сырьевых товаров – в физическом выражении экспорт природного газа увеличился на 14% до 155

млрд куб. м., хотя уже в первом полугодии его цена уменьшалась на 48% до 156 долларов за 1000 кубометров.

Известно, что крупные сырьевые компании увеличивали объёмы поставок для того, чтобы удержать долю рынка. Кроме того, в условиях обесценивания они могли получать больший размер выручки от экспорта в рублях.

Важно отметить, что сальдо платежного баланса в 2016 году составило 106 млрд. долларов США. Это на 59 млрд. долларов США меньше, чем в 2015 году.

На рисунке 1 представлена динамика важнейших показателей внешней торговли Российской Федерации в 2015 – 2016 годах [1].

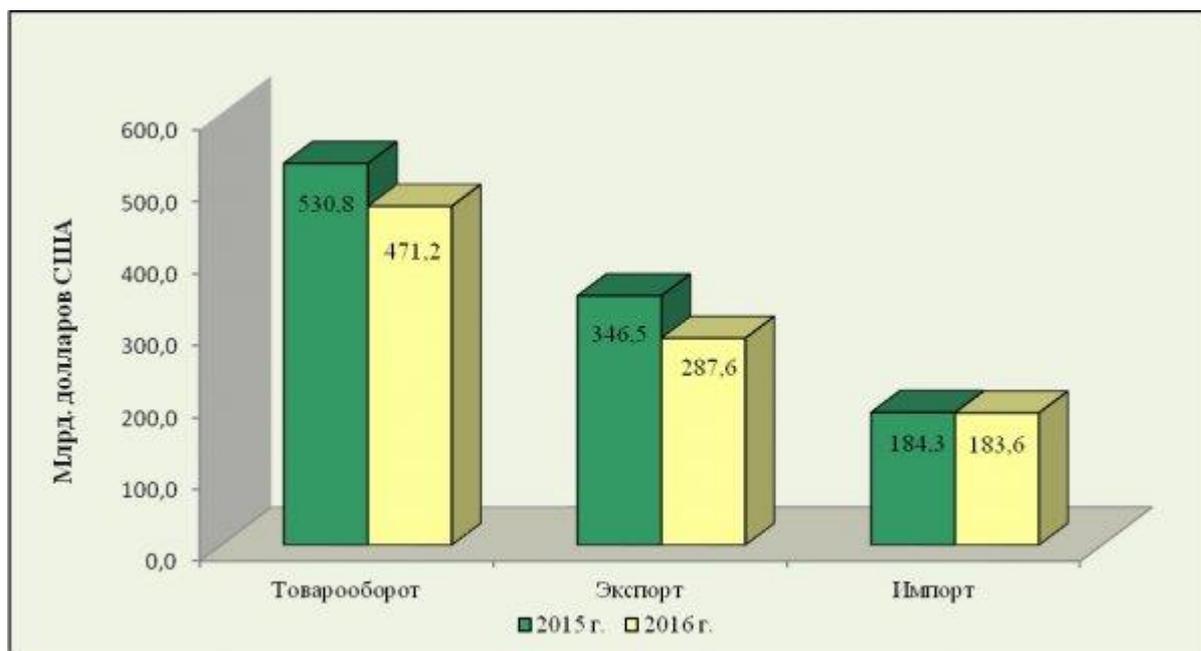


Рисунок 1. Показатели внешней торговли РФ в динамике в 2015 – 2016 гг [1]

На базе данных, представленных нами на рисунке 1, целесообразно сделать вывод о том, что экспорт и импорт уменьшились в минувшем 2016 году. Экспорт товаров мгновенно уменьшился на 18% и составил 288 млрд. долларов США, а импорт сократился на 0,5 % и равен 184 млрд. долларов США.

Размеры вывоза и ввоза в адвалорном формулировании уменьшились из-за уменьшения курса рубля по отношению к доллару, снижения производства и функционирующего продовольственного запрета. Однако уже после краха в первом полугодии 2016 г. характеристики начали приходить в норму, и ранее в ноябре–декабре Российской Федерации практически удалось достичь прошлогодние размеры торговли.

Информация о динамике внешнеторгового оборота России в 2015–2016 гг. представлена нами на рисунке 2 [2].



Рисунок 2. Динамика внешней торговли России в 2015–2016 гг.

Важно то, что особое место в структуре внешней торговли России занимал Европейский союз (ЕС) как крупнейший экономический партнёр, на его долю в общем объёме товарооборота Российской Федерации в 2016 году приходилось  $\approx 43\%$  (в 2015 году –  $\approx 45\%$ ), на страны Азиатско-тихоокеанского экономического сотрудничества (АТЭС) –  $30\%$  ( $\approx 28\%$ ), на государства – участники Содружества Независимых Государств (СНГ) –  $\approx 12\%$  ( $\approx 13\%$ ), на страны ЕАЭС –  $\approx 9\%$  ( $\approx 8\%$ ), Организацию стран – экспортеров нефти (ОПЕК) –  $3\%$  ( $2\%$ ).

На рисунках 3, 4 представлена структура внешней торговли стран в 2015 и 2016 гг.

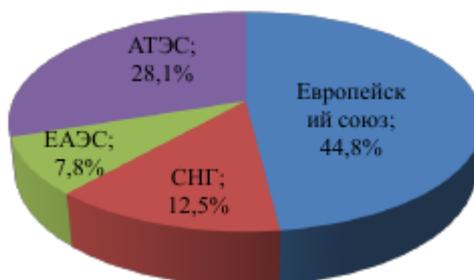


Рисунок 3. Структура внешней торговли стран в 2015 году

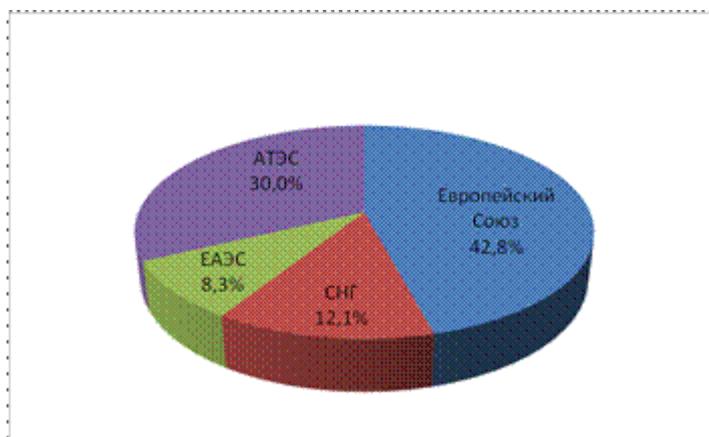


Рисунок 4. Структура внешней торговли стран в 2016 году

Следует отметить, что на продажу товаров и услуг РФ со странами дальнего зарубежья приходится более 90% всего внешнеторгового оборота. Они закупают в нашей стране основные предметы экспорта России – нефть, углеводороды и металлы. Согласно сведениям ФТС России, внешнеторговый оборот со странами дальнего зарубежья в первом полугодии увеличился на 29% – до \$236 млрд, при этом импорт увеличился на 30%, а экспорт – на 27%.

Анализ статистических данных показал, что по результатам года внешнеторговый оборот России со странами дальнего зарубежья составил 87% от всего объёма продажи. За январь–декабрь 2016 года внешнеторговый оборот потребления странами дальнего зарубежья составил 413 млрд долларов США, уменьшившись на 13% по сравнению с 2015 годом. При этом экспорт снизился на 17% до 248 млрд долларов, а импорт к концу всего года увеличился более чем на 1% до 163 млрд долларов США.

На рисунке 6 показаны основные торговые партнеры России в январе–декабре 2016 года [3].

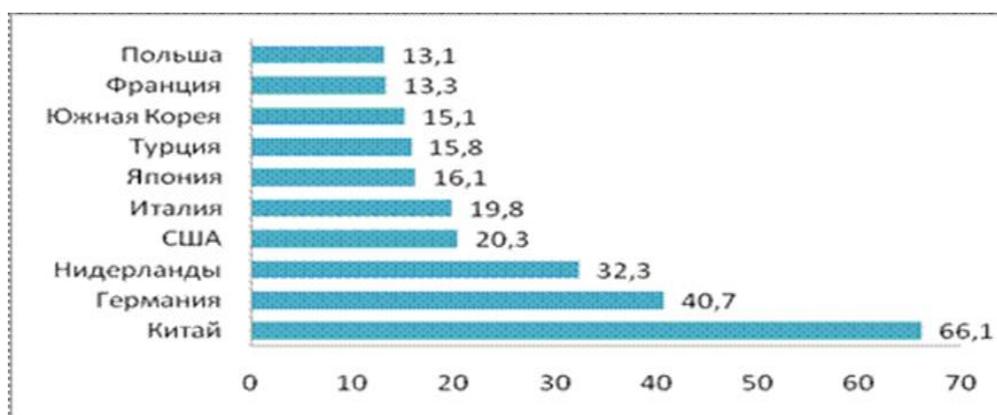


Рисунок 6. Торговые обороты России с торговыми партнерами (млрд. долларов США) [3]

Источник: составлено авторами [3].

Нами представлена товарная структура экспорта и импорта в страны дальнего зарубежья в 2016 году (рис. 7) [3].

Важно сказать, что в структуре экспорта со странами дальнего зарубежья на первом месте стоят топливно-энергетические товары. При этом, среди крупных товарных групп снижение показал экспорт химической продукции. Стоимостной объём её экспорта снизился на 23%, а физический на 0,6%. Спад показал ввоз мыла и моющих средств на 15% и фармацевтической продукции. Экспорт самой крупной категории среди химических товаров – минеральных удобрений – снизился на 2% преимущественно из-за роста его потребления внутри страны для нужд растущего сельскохозяйственного производства.

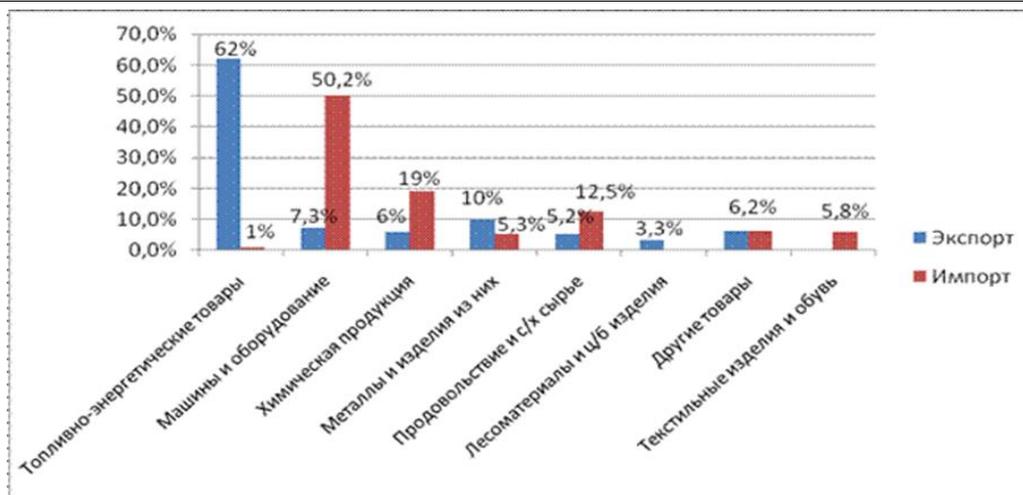


Рисунок 7. Основа российского экспорта и импорта в 2016 году в страны дальнего зарубежья

Источник: составлено авторами [3]

В структуре импорта в страны дальнего зарубежья основную долю занимают машины и оборудование. Закупки химических товаров по физическому объему выросли на 4%. Помимо роста поставок мыла и косметических средств прирост показали и удобрения. По подсчетам «Фосагро», их потребление в России выросло на 18%.

При этом другие категории товаров показали существенное снижение. На 9% снизились физические объёмы ввоза продовольствия, на 8,5% текстиля и на 5% металлов и изделий из них.

Вышеизложенное позволяет сделать вывод о том, что 2016 год для внешней торговли прошёл под эгидой обесценивания и торговых запретов, которые в совокупности оказали влияние на структуру внешней торговли в целом. Российская экономика зависит от колебаний цен на мировом нефтяном рынке. Это связано, на наш взгляд, с её узкой топливно-сырьевой ориентацией. При этом дальнейшее развитие российской экономики представляется невозможным без перехода от экспортно-сырьевой модели развития к сфере новой, инновационно-ориентированной экономической модели.

Вместе с тем представляется актуальным отметить важную роль таможенных органов в обеспечении экономической безопасности России

Роль таможенных органов в обеспечении безопасности растёт из года в год, что вызвано складывающейся геополитической обстановкой, экономическими и политическими проблемами как внутри страны, так и на международном уровне, а также появлением новых угроз и рисков.

Таможенная служба Российской Федерации в современных администрируемых условиях содействует осуществлению интересов страны в сфере внешней торговли, развитию отечественного производства, устраняет угрозы безопасности Российской Федерации, административные правонарушения и преступления, гарантирует пополнение доходной части федерального бюджета.

По официальным подсчетам в 2016 году сумма доходов федерального бюджета, администрируемых таможенными органами, составила 4 407 млрд рублей. Задание по формированию доходов федерального бюджета выполнено на 101% (рис. 8).

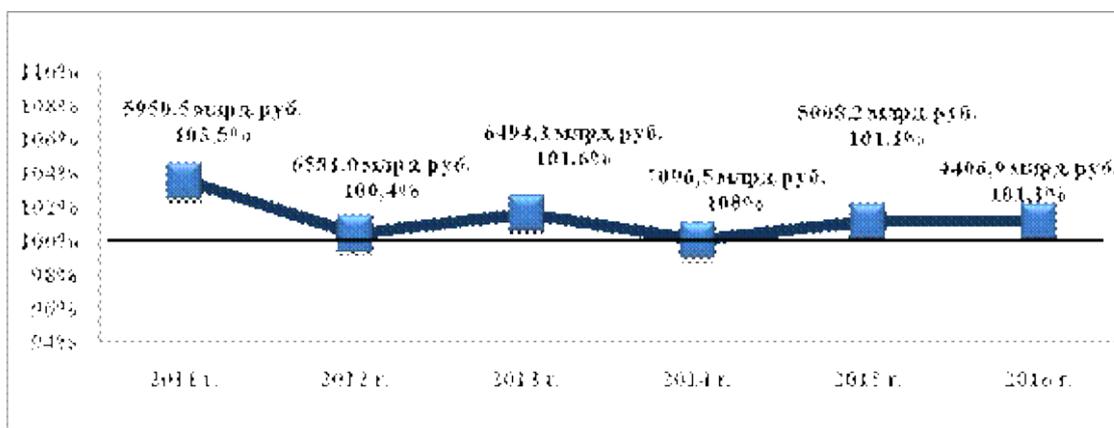


Рисунок 8. Выполнение задания по администрируемым доходам  
Источник: составлено авторами

На протяжении всего 2016 года ФТС России проводила деятельность, направленную в основном на повышение качества администрирования процессов контроля таможенной стоимости и обеспечение единообразия при его проведении, в том числе в рамках применения системы управления рисками.

В 2016 году в результате проведения контроля таможенной стоимости таможенными органами дополнительно взыскано более 25 млрд рублей. Это на 29% превосходит дополнительно взысканные платежи по результатам исправлений таможенной стоимости товаров в 2015 году (20 млрд рублей). В результате эффективность проводимых корректировок таможенной стоимости товаров выросла на 21%.

Подразделениями таможенного контроля после выпуска товаров ФТС России в 2016 году проведено 7304 проверочных мероприятия в отношении юридических, физических лиц и индивидуальных предпринимателей, из них в форме таможенной проверки – 4125.

Отмечено увеличение эффективности работы подразделений таможенного контроля после выпуска товаров ФТС России по обеспечению поступления в федеральный бюджет государства дополнительных начисленных денежных средств и снижение нагрузки на участников ВЭД. Количество таможенных проверок снижено на 15%, их результативность выросла до 88%. На рисунке 9 представлена Эффективность таможенного контроля после выпуска товаров.

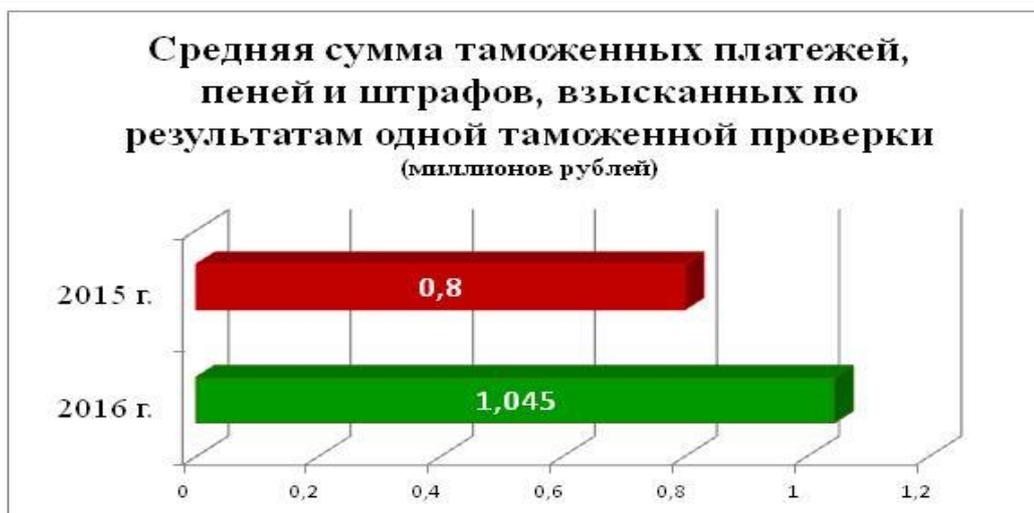


Рисунок 9. Эффективность таможенного контроля после выпуска товаров

Источник: составлено авторами.

Анализируя приведённые сведения, можно сделать вывод о том, что по сравнению с показателями 2015 года в 2016 году таможенных платежей, пеней, штрафов взыскано больше на 14%; по итогам одной таможенной проверки, в среднем взыскано на 32% больше; а одним должностным лицом в среднем взыскано на 15% больше таможенных платежей.

Руководство ФТС, издав Приказ от 16.02.2016 № 280 «О повышении эффективности аспектов контроля таможенной стоимости в рамках применения системы управления рисками», возложило персональную ответственность на руководителей таможенных управлений и таможен прямого подчинения за результативность и контроль качества применения мер по минимизации рисков по направлению контроля таможенной стоимости, а именно: оценка таможенных операций, контроль полноты и достаточности применяемых мер по минимизации рисков, недопущение формального подхода при проведении дополнительных проверок заявленных сведений о таможенной стоимости, выполнение контрольных показателей эффективности деятельности таможенных органов по контролю таможенной стоимости.

Исследование практики проведения ВЭД указывает на наличие многочисленных проблемных аспектов, связанных с отсутствием абсолютной возможности предоставления полной документально подтвержденной информации о стоимости товара на момент таможенного декларирования.

ЕЭК разработала процедуру, определяющую случаи отсроченного определения точной величины таможенной стоимости товаров, процедуру декларирования и контроля таможенной стоимости, характерные черты исчисления и уплаты таможенных пошлин, налогов для таких случаев. По мнению ЕЭК, эта система даст возможность без ущерба для эффективного таможенного контроля избежать дополнительных финансовых затрат, связанных с определением таможенной стоимости по первому методу.

Вывод: В настоящее время таможенно-тарифное регулирование внешнеэкономической деятельности занимает важное место в торговой политике. Таможенно-тарифное регулирование используется в целях защиты экономики, соблюдения международных обязательств, поддержания стабильной внешнеторговой системы. Эффективно функционирующая система таможенно-тарифного регулирования является главным условием с целью осуществления результативной таможенной политики и выполнения таможенными органами задач по обеспечению экономической безопасности страны.

### **Библиографический список**

1. Статистика внешней торговли Российской Федерации в 2016 году. URL: <http://customsonline.ru>
2. Внешняя торговля России в 2016 году: цифры и факты. URL: <http://провэд.рф>
3. Экспорт-импорт важнейших товаров за январь-декабрь 2016 года. URL: <http://www.customs.ru/>