

## **Сравнительный анализ социально-экономической политики в сфере регулирования рынка труда в России и передовых стран зарубежья**

*Холопов Артём Александрович*  
*Сибирский федеральный университет*  
*студент*

*Ерещенко Мария Алексеевна*  
*Сибирский федеральный университет*  
*студент*

*Сочнева Елена Николаевна*  
*Сибирский федеральный университет*  
*к.э.н., доцент кафедры «Теоретические основы экономики»*

### **Аннотация**

Сектор регулирования рынка труда является очень важной составляющей социально-экономической политики каждого государства в современном мире. И на реализацию качественной политики в этой сфере любое передовое государство тратит огромные ресурсы. Современное состояние отечественного рынка труда нуждается в качественном анализе и должном планировании его развития, поскольку современное на сегодняшний день сохраняет послекризисные последствия безработицы. Анализ же опыта зарубежных стран может помочь в развитии Российской стратегии регулирования рынка труда.

**Ключевые слова:** рынок труда, современное состояние Российского рынка труда, рынок труда в России и за рубежом, регулирование рынка труда.

## **Comparative analysis of the socio-economic policy in the sphere of labour market regulation in Russia and advanced countries abroad**

*Kholopov Artem Aleksandrovich*  
*Siberian Federal University*  
*student*

*Ereschenko Maria Alekseevna*  
*Siberian Federal University*  
*student*

*Sochneva Elena Nikolaevna*  
*Siberian Federal University*  
*Cand. economical. Sciences, Assoc. the Department «Theoretical bases of economy»*

**Abstract**

Sector of labour market regulation is a very important component of socio-economic policy of every state in the modern world. And implementation of quality policy in this field any advanced country spends huge resources. Current state of the domestic labour market needs qualitative analysis and proper planning of its development, as up-to-date stores the post-crisis consequences of unemployment. Analysis of experience of foreign countries can help in the development of the Russian strategy of labour market regulation.

**Key words:** labour market, current state of the Russian labor market, the labor market in Russia and abroad, regulation of the labour market.

Вопросы, связанные с занятостью населения всегда остаются актуальными. Нарушения в государственном регулировании рынка труда могут привести к крайне негативным последствиям. Наиболее ярко неэффективное регулирование рынка труда отображает высокий уровень безработицы в стране. По определению, безработица – это социально-экономическое явление, при котором часть рабочей силы не занята в производстве товаров и услуг.

Как известно, безработица может оказывать положительное влияние только в том случае, если ее уровень мал и строго контролируется государством, не допускающим повышения показателей. В противном случае, последствия безработицы будут резко отрицательными: усиление социальной дифференциации, снижение уровня жизни населения, усугубление социальной напряженности, усиление криминогенной обстановки. В целях недопущения таких процессов, появляется необходимость разработки и реализации эффективной социально-экономической политике в сфере регулирования рынка труда в любой стране, независимо от национальных особенностей.

Одним из наиболее действенных и эффективных типов социально-экономической политики в области занятости среди стран Евросоюза оперирует Великобритания и Германия, а помимо них ещё США и Япония.

В странах Европейского союза в 2016 году данный показатель в среднем составлял более 8%. Однако, рассматривая динамику занятости населения Евросоюза за последние 3 года, отмечается ярко выраженная положительная тенденция: постепенно уровень занятости растёт, а количество безработных сокращается. Так, по данным Евростата, в период с 2013 г. по 2016 г. уровень безработицы по всему Евросоюзу сократился на 10,9% до 8,2%. Динамика занятости по регионам за период с 2014 г. по 2016 г. показывает, что наибольших значений сокращения уровня безработицы достигли Греция, где показатель снизился на 2,8%, Италия со снижением показателя на 1,2% и Германия, где уровень безработицы сократился на 0,7% [5].

Меры государственного регулирования рынка труда в странах Европейского союза неодинаковы. В самом экономически-развитом государстве этого объединения – Германии – применяются следующие меры

регуляции уровня занятости населения: страхование от безработицы; использование коммуникационного механизма между профсоюзами и союзами работодателей по вопросам заработной платы и условий труда; внедрение в организации системы соучастия работников в управлении в форме создания советов, противодействующих сокращению рабочих мест и не допускающих массовых увольнений в ходе реструктуризации; государственные меры по содействию занятости в форме предоставления временной работы. Трансферты по безработице в Германии крайне высоки и составляют 67% (за вычетом налогов) от предшествующей зарплаты в течение неограниченного времени. В исследовании Института немецкой экономики 1997 года эксперты пришли к выводу, что столь высокий уровень социальных выплат делает статус безработного привлекательным для граждан, и исключительно благодаря вышеописанной политике государства в отношении рынка труда статистика безработицы в Германии выглядит благополучно [5].

Структура регуляции английского рынка труда имеет вид разветвленной сети правительственных и полуправительственных организаций. Включает несколько взаимосвязанных блоков: информационный (предоставление информации соискателям и работодателям о состоянии спроса и предложения на рынке труда), образовательный (профессиональная подготовка и переподготовка кадров для повышения на рынке конкурентоспособности), страховательный (развитие фондов страхования от безработицы) и трансфертный (развитие системы социального обеспечения).

Самый низкий уровень безработицы наблюдается в Японии, где в течение последних лет показатель не превышает 3,5%. Японская модель регулирования рынка труда предусматривает гарантии занятости работникам в течение всей трудовой жизни, а также увеличение всех видов социальных выплат в зависимости от стажа работы. Вся система трудовых отношений Японии специфична и соответствует местной ментальной среде. Основными её особенностями являются «пожизненный найм»; сокращение трудовых затрат на рабочую силу не за счет увольнения (что характерно для американской модели), а благодаря внутрикорпорационной миграции сотрудников, предпочтение при принятии на работу молодых людей и принудительное увольнение людей старшего поколения [3].

Рынок труда в Соединенных Штатах Америки также характеризуется относительно невысоким уровнем безработицы, большую долю которой составляет фрикционная безработица, за счет высокой мобильности трудящегося населения. Однако в период с 2009 по 2017 год этот показатель сократился более чем в 2,2 раза и составил 4,5%. Однако это является одной из отличительных черт американской модели регулирования занятости населения, основой которой является ориентация работника на достижение личного успеха и самореализацию. Такая модель имеет ряд прочих характерных признаков, среди которых децентрализация рынка труда и законодательства по вопросам занятости и социального обеспечения,

высокий уровень контроля над наемным работником со стороны работодателя, высокая географическая и профессиональная мобильностью работников.

Децентрализация вопросов занятости населения не говорит о бездействии государства. Напротив, американским правительством уделяется большое внимание профессиональной подготовке и профориентации кадров. При министерстве труда США создано 1200 государственных центров профориентации и профотбора, через которые ежегодно проходит более 1 млн. подростков, что снижает затраты на подготовку специалистов на 30–40%. Таким образом в ряды безработных в США попадают преимущественно неквалифицированные или малоквалифицированные работники [3].

Современная политика в отношении регулирования рынка труда имеет следующие направления: улучшение качества рабочих мест (с точки зрения повышения уровня оплаты труда и перспектив профессионального роста); подготовку и переподготовку работников, содействие найму рабочей силы; создание агентств регионального развития; занимающихся инвестиционной деятельностью, направленной на развитие городов, и как следствие улучшение социально-экономической ситуации отсталой периферии.

В России регулирование рынка труда осуществляет Федеральная служба по труду и занятости в соответствии с Государственной программой “Содействие занятости населения” от 15.04.2014. Данная программа включает перечень следующих мер:

- создание условий для формирования гибкого, эффективно функционирующего рынка труда;
- создание ежегодно, с 2013 по 2015 год, до 14,2 тыс. специальных рабочих мест для инвалидов;
- удовлетворение не обеспеченного внутренними ресурсами спроса экономики на рабочую силу за счет внешней трудовой миграции;
- снижение численности иностранных граждан, незаконно осуществляющих трудовую деятельность в Российской Федерации;
- создание основы для приведения содержания и структуры профессионального образования в соответствии с потребностями рынка труда путем утверждения к 2015 году не менее 800 профессиональных стандартов;
- обеспечение сохранения здоровья работников за счет улучшения условий их труда;
- обеспечение соблюдения трудовых прав граждан;
- поддержание социальной стабильности в обществе.

В обязанности служб занятости входит: анализ и прогнозирование спроса и предложения на рабочую силу; оказание услуг по трудоустройству; регистрация безработных, оказание, им помощи, включая выплату пособий и др. [7].

По последним данным, уровень регистрируемой безработицы в России составляет 1,2%, тогда как фактическая безработица находится на уровне

5,4%. Таким образом, Федеральная служба занятости регистрирует и осуществляет поддержку только для 20% безработных граждан [4].

За последние 10 лет в Российской Федерации наблюдается положительная динамика сокращения уровня безработицы. Так, с 2010 г. по 2016 г. года данный показатель уменьшился на 2,1%. Несмотря на стабильно среднее состояние в секторе занятости населения, существующее положение можно улучшить, привнеся в него опыт регулирования рынка труда зарубежных стран с учетом национальных особенностей РФ [1].

В программных документах экономического развития России до 2030 г. отмечается необходимость применения в отечественной практике опыта развитых стран. В соответствии с данным направлением, к предложениям по модернизации существующей российской системы регуляции занятости населения можно отнести следующее:

— большой упор региональных служб занятости на функцию информирования граждан, с целью повышения их знаний и представлений о функциях и деятельности государственной службы занятости в России, посредством проведения лекций в университетах и школах, консультативных мероприятий, на которых будет объясняться основная деятельность ФСЗ;

— повышение возможности получения гражданами дополнительного образования или переобучения на другую квалификацию в рамках услуг служб занятости, с целью увеличения само занятости всех групп населения, за счёт облегчения получения возможности приобретения дополнительного образования, или получения направления на переквалификацию;

— повышение возможности временного трудоустройства лиц в возрасте от 14 до 18 лет, с повышением периода временного трудоустройства. Стимулирование организаций, возможно небольшими налоговыми льготами, к принятию работников на гибкий режим рабочего времени;

— увеличение числа ярмарок вакансий, по крайней мере, в два раза, устраиваемых службой занятости, за счёт привлечения работодателей, нуждающихся в дополнительной рабочей силе, а также информированности, как граждан, так и работодателей об увеличении числа проводимых ярмарок, что положительно скажется на занятости;

— опираясь на опыт США, распространить экономическую демократию на производстве, проявляющуюся в расширении участия работников в процессах управления производством, в т.ч. допуск к владению акционерным капиталом фирм и предприятий, создании внутренних структур качества. В Российской практике это бы усилило вовлеченность работников в дела производства и их заинтересованность в положительной динамике дел компании;

— опираясь на опыт стран Европейского союза, развить систему гибкой занятости в секторе малого и среднего предпринимательства, при которой сотрудник является мобильным, активным и подвержен непрерывному процессу повышения квалификации и переквалификации;

Таким образом, несмотря на невысокий уровень незанятого населения, рынок труда в России не совершенен, и имеет достаточно много направлений для дальнейшего развития. Предложенные же меры по модернизации российского рынка труда, описанные исходя из положительного опыта регулирования рынка труда других стран, могут способствовать положительному и качественному изменению состояния российского рынка труда.

### Библиографический список

1. Информационный сервис person-agency.ru / Оценка занятости в России [электронный ресурс] - Режим доступа. - URL: <https://person-agency.ru/statistic.html>
2. Информационный экономический журнал Investing.com / Уровень безработицы в США [электронный ресурс] - Режим доступа. - URL: <https://ru.investing.com/economic-calendar/unemployment-rate-300>
3. Мелоян В.Г. и Савина Ю.В. Зарубежный опыт формирования механизма регулирования рынка труда // Новые технологии. 2012. №1 С.158-163.
4. Отчёт деятельности Федеральной службы занятости за 2015 г. [электронный ресурс] - Режим доступа. - URL: [https://www.rostrud.ru/upload/Doc/%D0%9E%D1%82%D1%87%D1%91%D1%82\\_%D1%81%D0%B2%D0%BE%D0%B4\\_2015.pdf](https://www.rostrud.ru/upload/Doc/%D0%9E%D1%82%D1%87%D1%91%D1%82_%D1%81%D0%B2%D0%BE%D0%B4_2015.pdf)
5. Официальный сайт Европейской службы статистики [электронный ресурс] - Режим доступа. - URL: <http://ec.europa.eu/eurostat>
6. Студенческий портал studmed.ru // Активная политика занятости на примере Германии [электронный ресурс] - Режим доступа. - URL: <http://www.studmed.ru/docs/document3248/content>
7. Экономический портал GEOLIKE.RU // Функции и структура ФСЗ России [электронный ресурс] - Режим доступа. - URL: [http://geolike.ru/page/gl\\_7862.htm](http://geolike.ru/page/gl_7862.htm)