

Социальные гарантии семьям с детьми реализуемые на территории ЕАО

Мисюра Надежда Александровна

*Приамурский государственный университет им. Шолом-Алейхема
студент*

Лукьянова Людмила Васильевна

*Приамурский государственный университет им. Шолом-Алейхема
к.п.н., директор промышленно-экономического факультета программ СПО*

Павленко Елена Владимировна

*Приамурский государственный университет им. Шолом-Алейхема
преподаватель юридических дисциплин промышленно-экономического
факультета программ СПО*

Аннотация

В целях улучшения демографической ситуации на территории Еврейской автономной области, обеспечения благоприятных условий материнства, отцовства и детства на территории области семьям, имеющим детей, предоставляется комплекс мер социальной поддержки в виде выплат и пособий. Гарантированная государственная поддержка материнства, отцовства и детства определяется федеральным и областным законодательством, которые реализуются в области.

Ключевые слова: социальные гарантии, демографическая ситуация, материнство, семья, дети, поддержка.

Social Guarantees for the Families with Children which are implemented on the territory of the JAR

Misyura Nadezhda Aleksandrovna

*Sholom-Aleichem Priamursky State University
student*

Lukyanova Lyudmila Vasilievna

*Sholom-Aleichem Priamursky State University
Candidate of pedagogical sciences, director of industrial and economic faculty of
secondary vocational education*

Pavlenko Elena Vladimirovna

*Sholom-Aleichem Priamursky State University
the teacher of legal disciplines of industrial and economic faculty of secondary
vocational education*

Abstract

In order to improve the demographic situation, to ensure favorable conditions for motherhood, fatherhood and childhood, the families with children can get a range of measures of social support in the form of payments and benefits in the Jewish Autonomous Region. Guaranteed state support of motherhood, fatherhood and childhood are determined by the Federal and Regional legislation, which are implemented in the region.

Key words: Social guarantees, demographic situation, motherhood, family, children, support.

Одним из ключевых направлений работы органов социальной защиты является осуществление мероприятий семейно-демографической политики.

Федеральный закон от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» предписывает предоставлять различные виды пособий лицам, которые не застрахованы по договору обязательного социального страхования, если они оказываются в ситуации временной нетрудоспособности или в связи с материнством. Подобного рода пособия выдаются органами социальной защиты, их размер ежегодно индексируется федеральным законодательством. На основании анализа обращений за выплатой единовременного пособия при рождении ребенка и ежемесячного пособия по уходу за ребенком за 2012 – 2016 гг. было выявлено следующее, наглядно динамика видна на рисунке 1.

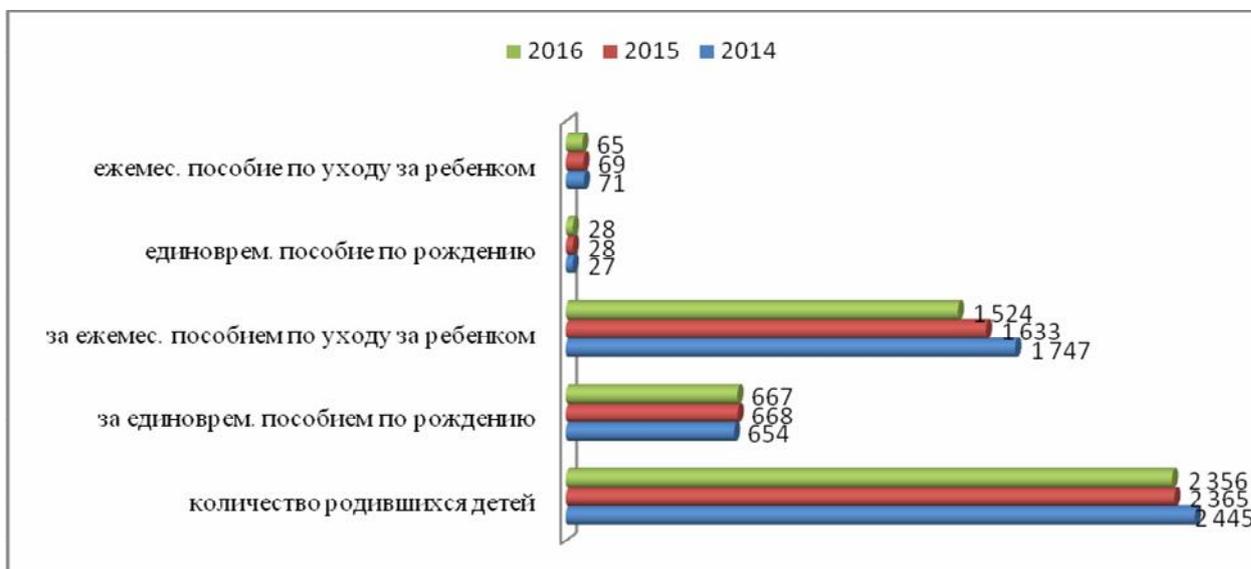


Рисунок 1 - Динамика обращения граждан за выплатой единовременного пособия при рождении ребенка и за ежемесячным пособием по уходу за ребенком

Анализ обращений граждан за выплатой единовременного пособия при рождении ребенка показал, что ежегодно количество обратившихся за выплатой пособия в среднем составляло 28 % от числа родившихся детей.

В результате анализа обращений граждан за ежемесячным пособием по уходу за ребенком было выявлено, что в 2014 году, по отношению к 2012 году за данным пособием обратилось намного больше граждан, однако число таких обращений постепенно снизилось к 2016 году до показателей 2012 года. Большая часть получателей такого вида пособия – семьи, имеющие двух и более детей.

Количество обратившихся за выплатой от числа родившихся детей варьировалось от 55 % в 2013 году до 71 % в 2014 году. В данный период времени значительного увеличения количества родившихся не наблюдалось, изменений в нормативных правовых актах, способствующих увеличению обращений граждан, также не было. В связи с тем, что выплата пособия осуществляется только неработающим гражданам, можно сделать вывод, что увеличение обращений за выплатой в 2014 году связано с прекращением женщинами трудовой деятельности. Спад рождаемости в 2010 – 2016 гг. обусловлен вступлением репродуктивного малочисленного поколения 90-ых годов рождения, а также немаловажным фактором является чрезвычайная ситуация, сложившаяся вследствие крупномасштабного наводнения на территории Еврейской автономной области в 2013 году, последствия которой отразились и в 2014 году (отток населения в другие регионы, увеличение случаев прерывания беременности). Вместе с тем, введение новых мер поддержки стимулирует семьи к рождению третьего и последующих детей.

Анализ предоставления единовременного пособия беременной жене военнослужащего, который проходит военную службу по призыву, и ежемесячного пособия на ребенка в такой семье, за 2012 – 2016 гг. показал следующее: в 2015 году его получало 19 человек, в 2016 году – 27 человек.

Численность получателей единовременного пособия беременной жене военнослужащего в период 2012 – 2016 гг. постоянно варьировалась от 28 человек до 27 человек. Обосновать такое обращение граждан можно наличием права на данную выплату, так как обратиться за пособием в соответствии с федеральным законодательством может только жена военнослужащего, что подтверждается свидетельством о браке.

Численность получателей ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего в период 2012 – 2016 гг. оставалась примерно на одинаковом уровне.

В результате анализа расходов федерального бюджета, направленных на предоставление пособий, было выявлено, что до 2014 года наблюдается снижение расходов на выплату данных пособий: в 2013 году в сравнении с 2012 годом расходы снизились на 23 %, а в 2014 году по сравнению с предшествующим годом снизились на 29 %. К 2016 году расходы на выплату пособий возрастают на 83 % по сравнению с 2014 годом. Колебание расходов на осуществление выплаты напрямую связано с количеством обращений граждан за выплатой [10].

В соответствии с областным законодательством на территории области реализуется ряд мер социальной поддержки в виде выплат и пособий, что наглядно представлено на рисунке 2:

- ежемесячное пособие на ребенка;
- социальная помощь студентам и учащимся, имеющим детей, которые обучаются в образовательных учреждениях всех уровней, расположенных на территории области, на очных отделениях;
- социальная поддержка одиноким родителям, имеющим несовершеннолетних детей, при получении образования в образовательных учреждениях области.



Рисунок 2 -Динамика обращений граждан за выплатой ежемесячного пособия и расходы областного бюджета

Также немаловажным фактором снижения численности получателей ежемесячного пособия на ребенка можно считать его незначительный размер. Последнее повышение размера пособия производилось в январе 2011 года. И хотя повышение размера было произведено на 71 %, размер данного пособия в Еврейской автономной области по сравнению с другими субъектами Дальневосточного региона остается самым низким.

Анализ расходов областного бюджета показал, что колебание затрат денежных средств на данную выплату пропорционально связано с изменением общей численности получателей, в том числе увеличением количества получателей, получающих пособие в базовом размере. Анализ обращения студенческих семей за единовременной денежной выплатой при рождении ребенка и ежемесячным социальным пособием на основании принятого в области закона от 18.07.2012 № 120-ОЗ «О социальной помощи семьям обучающихся в образовательных учреждениях в Еврейской автономной области» показал, что динамика обращений остается практически неизменной. Резкое увеличение количества получателей

произошло только в 2013 году в отношении ежемесячного социального пособия.

Резкое увеличение количества получателей ежемесячного социального пособия в 2013 году обусловлено тем, что в данный момент времени в студенческих семьях воспитывалось большее количество детей. Спад получателей данного пособия связан с тем, что в 2014 году часть получателей утратили статус студенческой семьи и соответственно утратили право на выплату. Особое внимание на территории Еврейской автономной области уделяется поддержке многодетных семей, которые наиболее подвержены социальным рискам.

Законом Еврейской автономной области от 19.09.2006 № 757-ОЗ «О мерах социальной поддержки многодетных семей» (далее – закон области № 757-ОЗ) для многодетных семей предусмотрены:

- скидка за коммунальные услуги (при оплате за водоснабжение, водоотведение, газ, электрическую и тепловую энергию). До 2012 года объем скидки составлял 30 процентов. В целях улучшения положения многодетных семей, в закон области № 757-ОЗ были внесены изменения по предоставлению скидки на коммунальные услуги: с 01 января 2012 года для таких семей предусмотрена льгота на оплату коммунальных услуг в размере 40 процентов, с 2013 года льгота увеличилась до 50 процентов.

- предусмотрена ежегодная единовременная выплата на каждого ребенка-школьника из многодетной семьи, размер которой составляет 1600 рублей, а с 01 января 2012 года подобная выплата в размере 3100 рублей производится многодетным неполным семьям.

На территории области осуществляется реализация комплекса мер, направленных на оказание социальной поддержки семьям, имеющим трех и более детей, в целях стимулирования рождаемости. Начиная с 2012 года, семьям, родившим (усыновившим) третьего и последующих детей, установлена дополнительная мера – предоставление областного материнского (семейного) капитала на основании принятого в области закона от 29.06.2011 № 965-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей».

Количество граждан, обратившихся за выдачей сертификата на областной материнский (семейный) капитал, с каждым годом возрастает. В соответствии с областным законодательством, семьи могут использовать средства материнского капитала только по истечении трех лет со дня рождения третьего или последующих детей. Основными направлениями использования средств определены: улучшение жилищных условий семьи, обучение и лечение детей. Расходы областного бюджета на выплату средств материнского (семейного) капитала также значительно возросли, что обусловлено увеличением обращений граждан за реализацией сертификата более чем в 5 раз в сравнении с 2012 годом и увеличением размера материнского (семейного) капитала на 11,3 % [10].

Государство со своей стороны обязуется обеспечивать семьям защиту от нищеты и лишений, которые могут быть вызваны потерей рабочего места

и заработка, одиночеством, многодетностью, катастрофами и иными экстремальными ситуациями. При этом формы такой помощи могут быть разнообразными: содействие в трудоустройстве граждан, помощь в повышении квалификационного уровня работника, выдача кредитов для организации собственного дела, обеспечение социальными целевыми выплатами и натуральными выдачами. Одним из основополагающих направлений, представленных в принятых документах, следует признать формирование комплексной семейной политики, охрану здоровья матери и ребенка, создание учреждений новых типов. Предполагается, что обозначенные меры позволят усилить внимание государства к семье и детям, в особенности, в кризисных ситуациях.

Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации принята всенародным голосованием 12.12.1993 с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ
2. Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»
3. Федеральный закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» в редакции от 30.12.2015 // Собрание законодательства РФ. 2007. № 1 (1 ч.). Ст. 19
4. Федеральный закон от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» в редакции // Собрание законодательства РФ. 1995. № 21. Ст. 1929
5. Указ Президента РФ от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы» // Собрание законодательства РФ. 2012. № 23. Ст. 2994
6. Указ Президента РФ от 09.10.2007 № 1351 «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года» // Собрание законодательства РФ. 2007. № 42. Ст. 5009
7. Распоряжение Правительства РФ от 25.08.2014 № 1618-р «Об утверждении Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года» // Собрание законодательства РФ. 2014. № 45. Ст. 5871
8. Бородаева Г.Г. Проблемы современной семьи: учебное пособие. Волгоград, 2013. 600 с.
9. Овчарова Л.Н. Новая политика поддержки семей с детьми: кардинальный прорыв или первый шаг? // Мир России, 2008. № 2. С. 41-68
10. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. URL: <http://www.gks.ru>.