

**Социальное государство. Условия формирования и этапы развития**

*Некозырева Ксения Сергеевна*

*Приамурский государственный университет им. Шолом-Алейхема  
магистрант*

*Невеличко Любовь Григорьевна*

*Приамурский государственный университет им. Шолом-Алейхема  
к.соц.н. доцент кафедры сервиса, рекламы и социальной работы*

**Аннотация**

В данной работе была предпринята попытка уточнения понятия «социального государства», условий его формирования, и основные этапы развития.

**Ключевые слова:** социальное государство, социально ориентированная экономика, благосостояние граждан, государство благоденствия, правовое социальное государство

**The social state. Conditions of formation and stages of development**

*Nekozyreva Xenia Sergeevna*

*Sholem-Aleichem Priamursky State University  
Undergraduate*

*Nevelichko Lyubov Grigoryevna*

*Sholem-Aleichem Priamursky State University  
Candidate of Social Sciences, Associate Professor of the pulpit of service,  
advertising and social work*

**Abstract**

In this work an attempt of specification of concept of "the social state", conditions of its formation, and the main stages of development was made.

**Keywords:** social state, socially oriented economy, welfare of citizens, state of prosperity, constitutional social state

Социальное государство - это государство, политика которого направлена на создание условий для благоприятного и достойного существования человека. Так, согласно Статье 7 Конституции Российской Федерация, Россия – это социальное государство политика, которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека [1].

Понятие «социальное государство» можно рассматривать в широком и узком смысле. В узком смысле, «социальное государство» призвано

защищать малоимущие слои населения. В широком смысле оно призвано обеспечивать условия для всесторонней социализации индивида, его полноценного развития и ответственной самореализации. А также его компетенции распространяются и на бизнес, в первую очередь, в плане повышения его социальной ответственности перед государством и обществом [4].

Впервые понятие «социальное государство» как отдельная научная категория получило свое развитие в XIX веке в трудах немецкого ученого и экономиста Лоренцом фон Штейном. В 1850 году Лоренц фон Штейн ввел в научно-политическое обращение понятие «социальное государство».

Определяя важнейшие положения своей теории, он утверждал, что «идея «социального государства» заключается в установлении равенства и свободы, в поднятии низших, обездоленных классов до уровня богатых и сильных. Поддерживать абсолютное равенство в правах для всех различных классов, для отдельной личности посредством самой власти. Социальное государство обязано способствовать экономическому и общественному прогрессу всех его членов, так как развитие одного выступает условием и следствием развития другого, и в этом смысле мы говорим об общественном или социальном государстве» [4].

Гончаров П.К. считает что в социальном государстве обеспечивается высокий уровень социальной защищенности всех граждан посредством активной деятельности государства по регулированию всех сфер жизнедеятельности общества, установления в нем социальной справедливости и солидарности. По его мнению, социальное государство является тем самым «звеном» сближения целей и гармонизации отношении государственных институтов [4].

Таким образом, рассмотрев разные представления понятий «социальное государство» можно утверждать, что социальным является государство, в котором на первое место ставятся гуманистические ценности общества, государство, в котором главенствует принцип «человек – высшая ценность», а также государство, которое выступает гарантом обеспечения достойного уровня жизни человека.

Особое внимание при рассмотрении понятия «социальное государство» уделяется его условиям формирования.

*Во-первых*, можно сказать, что главное общим условием формирования социальности государства является переход от отношений «человек-личность» к отношениям «человек-общество», связанные с расширением человеческих потребностей, признания социальных прав человека и принятием государством на себя ряда социальных функций. Это происходит на фоне индустриальной и постиндустриальной стадии развития общества.

*Во-вторых*, при переходе к постиндустриальному характеру развития общества появляется необходимость формирования новой экономической системы, которая бы соответствовала с одной стороны новым тенденциям развития экономики, а с другой- создающая благоприятные условия формирования новой модели экономики. Под этой моделью следует

понимать хозяйство, сознательно направленное на развитие человека, его творческих способностей и социальный прогресс. Речь идет о социально ориентированной экономике, для которой характерны следующие признаки: 1) сочетание различных форм собственности; 2) направленность производства на потребителя, с целью удовлетворения его растущих качественных и количественных потребностей; 3) инновационный характер развития экономики, где производство, основанное на внедрении новейших достижений науки, создает наиболее благоприятные условия для развития человека и обеспечивает ему высокий уровень благосостояния; 4) стабильность денежной системы; 5) относительная однородность общества; 6) реализация активной социальной политики, направленной на формирование оптимальных условий свободного развития человека. Данная модель экономики характерна для социального государства [2].

Таким образом, формирование социально ориентированной экономики будет являться условием стабильного развития социального государства.

*В-третьих*, в социально-экономической политике государства, заявляющего себя социальным, должны присутствовать основные признаки социального государства. Так, например, С.В. Калашников, выделяет следующие признаки «социального государства»: доступность социальной и правовой поддержки всем членам общества; наличие бюджетных социальных выплат и государственных систем социальной защиты, социального обеспечения и обеспечения занятости; ответственность государства за уровень благосостояния своих граждан [4].

С уклоном в экономику дает характеристику признаков социального государства В.Д. Роик. Он выделяет его базовые институты: частная собственность (внесение частным собственником значительного вклада в копилку совокупного дохода общества); институт достойной заработной платы (он обеспечивает трудящимся и их семьям достойный уровень жизни, доступ к качественному образованию и т.д.); институт социального страхования (пенсионного, медицинского, по безработице, инвалидности и др.); институт социальных благ (обеспечивает доступ каждому гражданину страны к различным услугам, обеспечиваемым властями всех уровней – федеральной, региональной и муниципальной) [5].

Таким образом, из вышеперечисленных признаков социального государства можно выделить наиболее важные, а именно: демократическая организация государственной власти; высокий нравственный уровень членов общества; социально ориентированная структура экономики; развитая социальная политика государства; наличие у государства цели установления всеобщего благосостояния его граждан.

Прежде чем понятие «социальное государство» сформировалось как отдельная научная категория, оно прошло долгий путь своего развития. В современное время принято выделять следующие этапы развития «социального государства».

*Первый этап.* Этот этап берет свое начало с 50-х годов XIX века до 30-х годов XX века и имеет название – социалистический, хотя некоторые

считают его началом 70-е года XIX века. Как было сказано в начале, впервые понятие «социальное государство» было введено в научный оборот Лоренцом фон Штейном в 1850 году. Штейн рассматривает государство не через призму классовой борьбы, а через равенство всех людей, независимо от их социальной принадлежности [3].

Дальнейшее развитие понятия «социальное государство» получило во взглядах немецкого экономиста Адольфа Вагнера, который в 1879 году разрабатывал идеи государственного и христианского социализма. Он считал, что для превращения буржуазного государства в «государство культуры и всеобщего благоденствия», необходимо приватизирование железных дорог, горных предприятий, банков и страховых организаций, и осознания общественным мнением изменений природы государственности [3].

В Германии в 80-е годы XIX в. наряду с понятием «социальное государство» появляется и другой термин – «государство благоденствия», которое означает государство, политика которого направлена на улучшение жизни всех граждан страны. В это время оба термина отражали одну и ту же сущность, связанную с наделением государства соответствующей социальной ответственностью, а граждан – социальными правами. Эти понятия не случайно берут свое начало в Германии, ведь именно тут впервые в истории вводится государственное социальное страхование (1871), финансируется медицинскую помощь (1880), вводится пособие по болезни (1883), разрабатывается система обязательного пенсионного страхования (1910) [3].

*Второй этап.* Берет свое начало с 30-х годов до конца 40-х годов XX века – становление правового социального государства. В этот период Англия создала разветвленную нормативно-правовую базу реализации принципов «социального государства», происходит укрепление законодательной базы «социальных государств». Г. Геллер в 1930 г. предложил понятие «социальное правовое государство». По его мнению, главной задачей социального правового государства становится акцентирование прав гражданина на социальные гарантии со стороны государства. Причём социальные функции становятся основополагающими для государства, трансформируя его правовую основу. В целом, можно констатировать, что на этом этапе происходит становление основных атрибутов «социального государства» [3].

*Третий этап.* Берет свое начало с конца 40-х по 60-е годы XX века развитие государства социальных услуг. Значительную роль в развитии этого этапа сыграл «План Бевериджа» У. Бевериджем в 1942 году и назывался «Полная занятость в свободном обществе». Предусматривалось тесное взаимодействие экономических и социальных направлений для обеспечения занятости населения, организация контроля органов государственной власти за заработной платой и ценами. Особенностью этого этапа является развитие социальных услуг, т. е. приобретением государством новых социальных функций, связанных с обеспечением занятости граждан, формированием

жизненной среды для инвалидов, принятием программ реабилитации для отдельных социальных групп населения, реализацией государственных социальных программ поддержки для отдельных категорий людей и регионов [3].

*Четвертый этап.* Начала 60-х годов и до конца 70-х годов XX века. Этот этап связан с формированием государства всеобщего благоденствия. Идея государства всеобщего благоденствия возникла благодаря резкому повышению уровня жизни развитых стран в 50 - 60-е годы, когда система страхования социальных рисков практически полностью компенсировала неопределенность будущего. Государство всеобщего благоденствия наилучшим образом обеспечивало сплоченность общества и реализацию основных социальных принципов. Взяв на себя новую по сравнению с предшествующим периодом функцию обеспечения высокого уровня жизни всех членов общества, государство сделало эту функцию доминирующей. Однако с конца 70-х годов нарастает критика государства всеобщего благоденствия. Главной причиной становится финансовый кризис «социального государства», вызванный существенным превышением расходов на социальное обеспечение над доходами [3].

*Пятый этап.* Охватывает период с начала 80-х до середины 90-х годов XX века и получил свое название как, этап кризиса государства всеобщего благоденствия. Эффективность сложившейся системы перераспределения благ подвергается сомнению. Солидарный принцип социального страхования теряет свою универсальность и перестает быть эффективным для целого ряда рисков. Традиционная концепция социальных прав пересматривается, появляются новые массовые социальные категории, требующие защиты. Формируется новая идеология социальной помощи, меняется роль и социальные функции государства [3].

*Шестой этап.* Берет начало с середины 90-х годов по настоящее время. С середины 90-х годов XX века начинается новый этап развития социального государства, который связывается с идеей формирования либерального социального государства. Новое содержание социального государства отличается от государства всеобщего благоденствия, тем, что оно ориентируется на устранение организации всеобщей помощи и поддержки населения, которое зачастую вызывало иждивенчество и нежелание заниматься трудовой деятельностью. Либеральное социальное государство направлено на создание благоприятных социальных условий, прежде всего, через социально ориентированное рыночное хозяйство [3].

Таким образом, проанализировав все этапы развития социального государства, следует отметить, что в настоящее время идеи и практика социального государства как государства с социально ориентированной экономикой, создающей фактически и юридические условия, обеспечивающие достойную жизнь и свободное развитие человека, получили широкое признание и правовое закрепление во многих развитых государствах мира.

Таким образом, социальное государство прошло долгий путь своего развития и продолжает развиваться по сегодняшний день. Социальное государство создает ряд определенных условий для благоприятного существования и развития граждан. При этом социальные функции государства приобретают приоритетный характер. Развитие социального государства в нашей стране требует совершенствования законодательной базы и выработки новой стратегии социальной политики, позволяющей эффективно функционировать в сложных нынешних социально-экономических условиях, вызванных санкционной политикой западных государств. Необходимо комплексно и последовательно решать демографические, классовые, миграционные, нравственные проблемы, и тогда это позволит значительно улучшить качество жизни граждан нашей страны и в других странах мира.

### **Библиографический список**

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с поправками от 30 декабря 2008 г., 5 февраля, 21 июля 2014 г.) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс» [Электронный ресурс] / НПП «Консультант Плюс», 2016.
2. Демичева Т.Н. К вопросу об условиях формирования социального государства // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. 2015. № 1 (29). С. 246-250.
3. Маргулян Я.А. Концептуальные основы современного социального государства и социальное право: учебное пособие. СПб.: Изд-во СПбГЭУ, 2015. 135 с.
4. Овчинников Г.К. О сущности социального государства и его основаниях // Известия Московского государственного индустриального университета. 2010. № 1 (18). С. 2-9.
5. Роик В.Д. Социальное государство: задачи по реализации прав российских граждан на достойную жизнь // Человек и труд. 2010. № 1. С. 9-15.