

Особенности инвестиционной политики муниципального образования в условиях сырьевой парадигмы развития региона (на примере города Красноярск)

*Черепанова Александра Андреевна
Сибирский федеральный университет
студент*

Аннотация

В статье рассматриваются теоретические аспекты инвестиционной политики на муниципальном уровне, а также определяется место инвестиционной привлекательности региона

Ключевые слова: инвестиционная политика, городская агломерация, инвестиционная привлекательность

Features of the municipality investment policy in the conditions of the commodity paradigm of the region development (the city of Krasnoyarsk as a case study)

*Cherepanova Aleksandra Andreevna
Siberian Federal University
student*

Abstract

In this article are being reviewed the theoretical aspects of the investment policy on the municipal level and are also being reviewed the positions of the region investment attractively

Keywords: investment policy, city agglomeration, investment attractiveness

В современных российских условиях развитие экономики Сибири является долгосрочным приоритетом социально-экономического развития Российской Федерации в целом. Особое внимание при этом должно уделяться проведению наиболее эффективной инвестиционной политики как на уровне регионов в целом, так и на уровне муниципальных образований в частности.

На сегодняшний день в Красноярском крае принята и действует Инвестиционная стратегия на период до 2030 года. В данном документе стратегического планирования определены приоритеты и общие направления взаимодействия органов государственной власти края, предпринимательского сообщества и жителей региона по созданию благоприятного инвестиционного климата [1].

Инвестиционная привлекательность Красноярского края определена многообразием имеющихся природных ресурсов, их востребованностью в мировой экономике. Свидетельством этому может служить присутствие на территории региона бизнеса крупнейших транснациональных, национальных и региональных компаний, занимающихся сырьевым бизнесом, точнее бизнесом, основанном на вывозе с территории региона сырья и продуктов низких переделов. В современных условиях нет сомнения в том, что сырьевой фактор экономического развития сибирских регионов имеет определяющее значение. Однако, применительно именно к сырьевым сибирским территориям модель адаптивного (неинновационного) развития экономики, основанная исключительно экспортно-сырьевых отношениях не имеет долгосрочной перспективы развития.

Рассмотрим инвестиционную привлекательность сильнейшей территориальной экономики Сибири – Красноярского края (таблица 1).

Таблица 1 – Инвестиционная привлекательность Красноярского края [3]

Инвестиционный потенциал								
Составляющие потенциала	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Трудовой	13	13	14	14	14	14	14	14
Потребительский	14	13	14	14	13	14	14	14
Производственный	15	14	12	15	15	15	15	10
Финансовый	11	9	5	8	10	10	11	9
Институциональный	16	16	15	14	13	13	13	13
Инновационный	15	10	19	18	13	18	16	16
Инфраструктурный	76	75	79	74	73	74	78	78
Природно-ресурсный	6	1	1	1	1	1	1	1
Туристический	8	8	8	9	9	7	9	11
Ранг потенциала, итоговый	10	8	6	7	7	7	7	7
Инвестиционный риск								
Составляющие риска	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Социальный	76	36	36	48	56	49	57	52
Экономический	32	25	21	17	19	23	21	22
Финансовый	15	23	10	22	18	21	28	18
Криминальный	65	66	50	30	39	57	44	59
Экологический	60	80	78	77	78	76	78	78
Управленческий	72	31	50	64	48	32	43	34
Ранг риска, итоговый	68	45	36	46	46	39	43	39
Инвестиционная привлекательность				Средний потенциал, умеренный риск				

Данные таблицы 1 позволяют сделать определенные выводы, касаемо инвестиционного потенциала территории:

1) в регионе относительно постоянная структура инвестиционного потенциала (7-ое место в итоговом ранге в течение 5 лет);

2) по 8 из 9 показателей край входит в двадцатку лучших регионов РФ, в десятку – только по двум (стоит отметить, что потенциал финансовой сферы края оценивается довольно высоко);

3) природно-ресурсный потенциал (1-ое место по РФ) – это фактор, определяющий инвестиционную привлекательность региона, однако, ни как всесторонне развитого, а как «сырьевого придатка»;

4) по трудовому, потребительскому, производственному, институциональному и инновационному потенциалу регион занимает места в пределах второй десятки, не показывая значительных успехов в развитии данных, куда более значимых, для экономики, направлениях инвестиционного развития;

5) инфраструктурная составляющая потенциала находится в упадке, что, во многом предопределяет исключительно «сырьевую парадигму» развития региона и его отставание от ведущих регионов по значению инвестиционного потенциала [2].

Касаемо инвестиционного риска края, то в данном отношении можно проследить, что итоговый ранг, особенно после кризисных 2008-2009 гг. снижался, находясь в пределах 39-46 места (лучший результат продемонстрирован в 2011 г. – 36-ый итоговый ранг). В целом, инвестиционный риск края находится на довольно высоком уровне, что ухудшает представления инвесторов о потенциальных инвестициях в экономику региона. В 2016 году четко просматривается положительная тенденция в аспекте финансового риска, сохраняется экономический риск региона. По остальным показателям инвестиционного риска сложно выразить мнение об его уменьшении или увеличении риска в силу скачкообразной динамики рейтинга, однако, без сомнения можно утверждать, что риски значительны (особенно в экологическом и криминальном аспектах). В целом сегодня инвестиционный риск региона оценивается как умеренный, что в совокупности с определяющим ресурсным фактором инвестиционного потенциала в перспективе исключает интенсивное развитие экономики региона [3]. Таким образом, в настоящих условиях следует начать активный поиск новых «драйверов» экономического развития края.

В качестве «драйвера» экономического развития региона может быть предложено формирование крупных городских агломераций.

На сегодняшний день имеется позитивный мировой опыт, согласно которому урбанизированные регионы обеспечивают основную часть ВВП высокоразвитых и развивающихся стран. За счет высокой концентрации населения, разнообразия и «плотности» экономической активности, низких транзакционных издержек крупные городские агломерации являются центрами экономического роста. Человеческий капитал таких регионов, научная и образовательная инфраструктура превращает их в эпицентры инновационной экономики [2]. Город Красноярск, без сомнения, является одним из крупнейших экономических центров Сибири, поэтому имеет большие шансы стать стартовой площадкой для формирования передовой

городской агломерации в государственном масштабе. В этой связи резко актуализируется проблема разработки и эффективной реализации мер инвестиционной политики города Красноярска. Далее выделим ключевые направления деятельности органов власти:

- 1) разработка специального, адаптированного под требования инвестиционной политики города законодательства;
- 2) разработка документов стратегического планирования на уровне города и региона, отражения в них ключевых направлений и мер инвестиционной политики Красноярска;
- 3) эффективное взаимодействие местных институтов власти по проведению эффективной муниципальной инвестиционной политики;
- 4) обеспечение эффективной взаимосвязанности и взаимообусловленности инвестиционной политики города с общей экономической, демографической, миграционной, градостроительной и транспортной политикой развития Красноярска.

В качестве главных инструментов инвестиционной политики города Красноярска можно выделить следующие:

- создание благоприятных условий для ведения инвестиционной и предпринимательской деятельности на территории города;
- совершенствование системы муниципального управления в сферах, затрагивающих предпринимательскую и инвестиционную деятельность;
- улучшение инвестиционного климата в городе посредством формирования открытого городского сообщества, интегрированного в постиндустриальную мировую экономику;
- создание необходимых условий для роста научно-технического потенциала города, создание и развитие объектов инновационной инфраструктуры;
- формирование городского венчурного фонда;
- привлечение финансовых ресурсов федеральных и международных институтов развития (ГК «Внешэкономбанк», Российский фонд прямых инвестиций, Российская венчурная компания, ОАО «РОСНАНО», Азиатский банк инфраструктурных инвестиций и др.);
- установление льгот по земельному налогу для юридических лиц;
- реализация инвестиционных проектов, направленных на создание на территории города и за его пределами территориально-производственных кластеров;
- развитие государственно-частного партнерства на территории города при реализации инвестиционных, инфраструктурных и социально значимых проектов;
- развитие финансовой, физической и институциональной инфраструктуры, необходимой для реализации инвестиционных проектов и развития предпринимательства;
- развитие малого и среднего предпринимательства;

- развитие системы кадрового обеспечения, механизмов подготовки и переподготовки по специальностям, соответствующим потребностям и задачам инвестиционного и инновационного развития города;
- расширение каналов прямой связи инвесторов с органами муниципальной власти города по вопросам финансирования и получения консультационной поддержки;
- формирование совместных экспертных и рабочих групп с участием представителей бизнеса и местной власти, в целях обеспечения сотрудничества при реализации отдельных мероприятий в рамках проводимой инвестиционной политики;
- развитие системы обучения и оценки компетентности сотрудников местных органов власти и специализированных организаций, взаимодействующих с инвесторами;
- формирование системы управления инвестиционной политикой города местными органами власти в форме проектного управления;
- проведение имиджевых мероприятий по увеличению привлекательности города как объекта инвестирования и комфортного места проживания населения.

На сегодняшний день в Красноярске особенно актуальным инструментом инвестиционной политики (в плане применения) является проведение специальных имиджевых мероприятий, целью которых является улучшение представлений гражданского сообщества, бизнес-сообщества (в том числе и иностранного) о городе, а именно:

- 1) как о территории, привлекательной для долгосрочного инвестирования (причем с высокодиверсифицированной структурой инвестиций в плане объектов инвестирования);
- 2) как о территории, полностью пригодной для комфортного проживания и наиболее эффективной самореализации людей;
- 3) как о территории с высоким инфраструктурным развитием.

Последние два направления нашли отражение в постановлении «Об утверждении программы инфраструктурного развития и улучшения внешнего облика города Красноярска в целях подготовки к проведению XXIX Всемирной зимней Универсиады 2019 года в городе Красноярске». Именно Универсиада может должна дать жизненно необходимый для развития города импульс.

Таким образом, ключевой целью социально-экономического развития города до 2019 года, является повышение качества жизни и комфортности проживания населения в Красноярске. Таким образом, с момента получения права проведения XXIX Всемирной зимней Универсиады 2019 года (9 ноября 2013 года на заседании Исполнительного комитета Международной федерации студенческого спорта в Брюсселе город Красноярск единогласно выбран столицей XXIX Всемирной зимней Универсиады) деятельность всех городских сообществ была направлена на инфраструктурное развитие

Красноярска. Кроме этого на уровне города были приняты следующие нормативные документы:

- 1) Генеральный план городского округа г. Красноярск;
- 2) Правила землепользования и застройки городского округа г. Красноярск;
- 3) Программа комплексного развития социальной и транспортной инфраструктуры до 2033 года и др.

Таким образом, в перспективе до 2019 года приоритеты социально-экономического развития города в области повышения качества жизни и комфортности проживания населения будут направлены на решение следующих задач:

- развитие сети учреждений физической культуры и спорта;
- развитие сети образовательных учреждений;
- развитие сети учреждений культуры;
- развитие сети учреждений здравоохранения;
- развитие инфраструктуры торговли и общественного питания;
- благоустройство территории, развитие инженерной и дорожно-транспортной инфраструктуры;
- жилищное строительство.

Итак, город Красноярск – экономический и политический центр Красноярского края. Город формирует более трети населения региона, 87% оборота розничной торговли, 20% инвестиций в основной капитал. Таким образом, социально-экономическое благополучие Красноярска является неким индикатором привлекательности не только территорий Красноярского края, но и Сибири в целом.

Реализация программы инфраструктурного развития и улучшения внешнего облика города Красноярска в целях подготовки к проведению XXIX Всемирной зимней Универсиады 2019 года в городе Красноярске является, чуть ли не единственным, реальным инструментом развития города.

Вся деятельность по реализации данной программы реализуется за счет средств федерального, краевого, местного бюджетов, а также внебюджетных средств. В данных условиях проблема наиболее эффективного использования (реализации) государственной и муниципальной собственности выходит на первый план. В соответствии с этим реализация мероприятий Программы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов, находящихся в государственной (краевой) и муниципальной собственности, осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Реализация мероприятий Программы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов за счет внебюджетных источников финансирования осуществляется в соответствии с

инвестиционными программами (планами) инициаторов инвестиционных проектов в рамках действующего законодательства РФ.

Подводя итог работе, стоит утверждать о том, что в условиях сырьевой экономики Красноярского края, где действуют крупнейшие национальные добывающие компании, которые абсолютно не заинтересованы в социально-экономическом развитии региона, город Красноярск, в первую очередь должен обрести собственный, независимый путь развития. Идея формирования Красноярской агломерации, без сомнений, перспективна. Ее выстраивание с учетом факторов поступательного инновационного развития, экономически эффективного размещения различных производств (с приоритетом на создание комплекса высокотехнологичных производств), и требования постоянного улучшения качества жизни населения при выстраивании комплексной городской инфраструктуры – это ключевой приоритет развития.

При условии реализации данных стремлений (посредством привлечения достаточного объема капитала), у города появляется реальная возможность реализовать свой экономический потенциал. Проблемы инфраструктурных ограничений и «консервации» экономики города могут быть решены именно в рамках подготовки к проведению XXIX Всемирной зимней Универсиады 2019 года. Результирующим следствием проведения Универсиады должно стать значительное улучшение имиджа региона как в плане экономически привлекательной (особенно в плане инвестирования) территории, а также в плане полной пригодности города для комфортного проживания населения и наиболее эффективной самореализации специалистов из различных областей.

Библиографический список

1. Указ Губернатора Красноярского края "Об утверждении Инвестиционной стратегии Красноярского края на период до 2030 года" URL: <http://www.zakon.krskstate.ru/0/doc/16501>
2. Руйга И.Р., Тетерин Ю.А. Необходимость совершенствования региональных инвестиционных механизмов в условиях интеграции субъектов России в систему экономических связей с азиатскими странами (на примере Красноярского края) // Экономика и предпринимательство. - 2015. № 12-1. С. 404-411.
3. Ямщиков А.С., Руйга И.Р., Землянко М.П. Инструменты и технологии управления стратегическим развитием крупного города. Новосибирск: Издательство ЦРНС, 2017. 182 с
4. Рейтинговое агентство RAEX («Эксперт РА») URL: <http://raexpert.ru/>