

О необходимости повышения эффективности функционирования корпоративных структур в экономике России

*Вычужанина Влада Владиславовна
Сибирский федеральный университет
Студент*

Аннотация

В данной статье рассматриваются варианты развития национальной экономики, описана реализация государственной собственности, определены особенности госкорпораций со стороны управленческих процессов, предложены меры в целях оптимизации деятельности госкорпораций.

Ключевые слова: корпоративный сектор, госкорпорации, госкомпании, приватизация.

About need of increase of efficiency of functioning of corporate structures in economy of Russia

*Vychuzhanina Vlada Vladislavovna
Siberian Federal University
Student*

Abstract

This article discusses the options for the development of the national economy, describes the implementation of state property, identifies the features of state corporations on the part of management processes, and proposes measures to optimize the activities of state corporations.

Keywords: corporate sector, state corporations, state companies, privatization.

На современном этапе развития национальной экономики все более отчетливо идентифицируются два главных варианта ее развития – внутриэкономический и внешнеэкономический. В условиях, когда экономика стала глобальной, внешнеэкономический вектор развития может быть рассмотрен как приоритетный, однако, при условии того, что внутриэкономический механизм развития работает максимально эффективно и, по сути, все внутриэкономические процессы в государстве оптимизированы. На сегодняшний день экономика Российской Федерации не прошла необходимый генезис для того, чтобы внешнеэкономический вектор был приоритетным, т.к. внутриэкономические отношения в России, уровень их развития, находится на довольно низком, по меркам развитых стран, уровне. Таким образом, совершенствование и гармонизация системы государственного управления экономикой на сегодняшний день должно рассматриваться в качестве ключевого приоритета развития.

Блок отношений собственности априори является ключевым при рассмотрении проблем внутриэкономического развития страны. Можно с уверенностью утверждать, что от эффективности управления государственной собственностью в значительной степени зависят результаты социально-экономического развития (СЭР) страны. В соответствии с Федеральным законом от 28.06.2014 N 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» результат социально-экономического развития – фактическое (достигнутое) состояние экономики, социальной сферы, которое характеризуется количественными и (или) качественными показателями [1]. В частности о результате СЭР можно судить в следующих категориях:

- уровень жизни населения;
- ВВП на душу населения;
- уровень инфляции;
- дефицит бюджета;
- уровень выполнения государством ключевых социальных функций;
- соотношение доходов 10 процентов наиболее обеспеченного населения и 10 процентов наименее обеспеченного населения и др.

Управление государственной собственностью предполагает ее «реализацию», которая может проходить в различных форматах. В целом, любой из форматов предполагает процесс трансформации отношений собственности в желаемый социально-экономический результат, например:

- снижение бедности населения страны;
- снижение социально-экономической дифференциации регионов;
- повышение доли добавленной стоимости, создаваемой на территории РФ и др.

Реализация государственной собственности в практике чаще всего реализуется через 2 формата:

1. приватизация;
2. учреждение государством субъектов собственности.

Приватизационные процессы в России сегодня далеко не так актуальны, как например три десятилетия назад. Они являлись основным механизмом перенастройки экономики в 90-е года прошлого века. Приватизация была необходимым шагом на пути к переходу на капиталистическую модель хозяйствования.

В целом приватизация означала лишение государства источника поступления денежных средств в аспекте доходной части бюджета. Однако, при приватизации возникал комплекс налоговых отношений, что подразумевало стабильные поступления денежных средств в бюджеты всех уровней бюджетной системы. Однако, как уже было отмечено, приватизация не является доминирующей формой реализации государственной собственности в России в современных условиях.

В условиях централизации и интеграции властных полномочий на федеральном уровне более эффективным форматом реализации

государственной собственности является учреждение государством специальных субъектов собственности: государственных корпораций, акционерных обществ и, что встречается достаточно редко, унитарных предприятий.

Акционерные общества различных типов (закрытые, открытые, публичные), а также государственные корпорации (далее – госкорпорации, корпорации) выступают в качестве составных элементов системы государственного управления.

С начала 2006 года государство при формировании экономической политики стало прибегать к использованию госкорпораций как инструмента управления собственностью, так были учреждены:

- Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк);
- «Росатом»;
- «Ростех»;
- «Роскосмос» и др.

Для суждения об эффективности такого формата управления государственной собственностью должно пройти определенное время, однако, уже сегодня можно утверждать, что национальный опыт создания корпораций имеет однозначно позитивный оттенок.

В соответствии с Федеральным законом от 12.01.1996 N 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» государственная корпорация – не имеющая членства некоммерческая организация, учрежденная Российской Федерацией на основе имущественного вноса и созданная для осуществления социальных, управленческих или иных общественно полезных функций [2]. Выделим специфические черты госкорпораций с позиции управленческих процессов:

- создается на основе специального федерального закона для осуществления социальных, управленческих или иных общественно-полезных функций;
- вправе осуществлять предпринимательскую деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых она создана
- учреждается Российской Федерацией на основе имущественного вноса (имущество, переданное госкорпорации является ее собственностью);
- инвестирование временно свободных средств осуществляется только на принципах возвратности, прибыльности и ликвидности приобретаемых активов.

В плане последней специфической основными полномочиями наделено Правительство РФ – устанавливает перечень разрешенных активов, порядок и условия инвестирования временно свободных средств госкорпораций и механизмы контроля за инвестированием этих средств.

Обязательным условием достижения экономического роста является переход экономики России на модель инновационного развития, в том числе

и в аспекте управленческих процессов. Формирование организационно-функциональной среды, в рамках которой появляется возможность наиболее эффективно управлять госсобственностью – это первоочередная задача для органов государственной власти на сегодняшний момент. Создание корпораций – это нужный для России формат управления госсобственностью, особенно в отраслях народного хозяйства, имеющих стратегическое значение, а также в отраслях и сферах экономики, где позиции страны неуклонно снижаются, а привлекательность инвестирования для частного капитала находится крайне низком уровне [3].

В итоге, использование формата госкорпораций при управлении государственной собственностью предполагает реализацию функций государства, таких как:

- достижение высокого уровня конкурентоспособности в приоритетных отраслях народного хозяйства;
- достижение баланса интересов (власти, бизнеса, гражданина);
- достижение социальной стабильности (снятие социальной напряженности) и др.

По прошествии определенного времени можно судить о корпорациях с двух сторон:

1) создание корпораций – вынужденная мера, т.к. непривлекательные (в первую очередь в плане первоначального инвестирования) сферы национальной экономики без создания госкорпораций с большой долей вероятности не восстановит;

2) создание корпораций – мера осмысленная, т.к. достижение высокого уровня управляемости активами, позволяет государству наиболее эффективно выполнять обязательства перед населением страны, обеспечивая социально-экономическое развитие России.

В целях оптимизации деятельности корпораций могут быть предложены следующие меры:

- выстраивание нового комплекса отношений между органами государственной власти на всех уровнях (федеральном, региональном), а также местном уровне с корпорациями (с приоритетом учета интересов наибольшего круга экономических субъектов, при их соответствии национальными интересами развития);

- создание системы мониторинга эффективности использования переданных активов в пользование корпорациям (формирование перечня индикаторов и специального математического аппарата для расчета эффективности использования госимущества);

- создание системы прогнозирования в аспекте деятельности корпораций;

- создание неправительственного специального института, ответственного за контроль деятельности госкорпораций с позиции эффективности использования имущества и выполнения поставленных целей.

Наравне с корпорациями ключевыми субъектами в управлении государственной собственностью признаются акционерные общества (государственные компании).

В соответствии с Федеральным законом от 12.01.1996 N 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» государственной компанией признается некоммерческая организация, не имеющая членства и созданная Российской Федерацией на основе имущественных взносов для оказания государственных услуг и выполнения иных функций с использованием государственного имущества на основе доверительного управления. Государственная компания создается на основании федерального закона.

Главное отличие корпорации от госкомпании в том, что имущество, переданное государственной компании Российской Федерацией в качестве имущественных взносов, а также имущество, созданное или приобретенное государственной компанией в результате собственной деятельности государственной компании, за исключением имущества, созданного за счет доходов, полученных от осуществления деятельности по доверительному управлению, является собственностью государственной компании;

Госкомпании в большей степени, нежели корпорации, нацелены на получение прибыли, т.к. стратегическими функциями в приоритетных секторах общественной жизни они не наделены.

В целом влияние государства на акционерное общество может выражаться через:

- 1) принадлежность 100% акций государству;
- 2) принадлежность контрольного пакета;
- 3) наличие «золотой акции»;
- 4) наличие блокирующего пакета.

Для современной России характерна тенденция уменьшения количества госкомпаний, в уставном капитале которых контрольный пакет акций принадлежит государству, т.е. прослеживается тенденция некой либерализации в системе отношений госсобственности. Однако также можно утверждать о нарастающей концентрации государственных активов в рамках определенного числа госкомпаний (в т.ч. непрофильных активов, применительно к основной деятельности госкомпаний).

На сегодняшний день все самые высокорентабельные отрасли экономики ассоциируются с госкомпаниями, например: нефтегазовая отрасль (ПАО «Газпром», ОАО «НК Роснефть»), пассажироперевозки «Аэрофлот», РЖД и др.

Доказательством, подтверждающим большую коммерческую направленность деятельности госкомпаний, являются следующие мотивы:

– акционерная форма предоставляет возможность в будущем без организационных преобразований осуществлять дополнительную эмиссию акций для полной или частичной приватизации АО и привлечения дополнительных инвестиций с рынка капитала, а не из средств бюджетной системы;

– акционерная форма предполагает значительную финансово-хозяйственную самостоятельность, что является гарантом высокой коммерциализации деятельности и получения наибольшего количества положительных экономических эффектов.

В итоге, через пакеты акций, государство управляет госкомпаниями, реализуя в рамках их деятельности собственную экономическую политику. По сути, госкомпании – это механизм пополнения государственного бюджета. Как уже говорилось, госкомпании – это яркие представители самых высокорентабельных отраслей национальной экономики, можно даже утверждать, что они являются монополистами. Однако, на современном, переходном этапе развития экономических отношений в России такая конфигурация прав собственности выглядит вполне оправданной с позиции защиты национальных интересов в экономической сфере. Стоит также отметить, что акционерный сектор отношений госсобственности характеризуется наличием следующих диспропорций и проблем:

1) от деятельности госкомпаний во многом зависит экономический рост и бюджетная обеспеченность;

2) монополизм в определенных отраслях не может рассматриваться как позитивное явление;

3) госкомпании относительно легально оптимизируют свою деятельность в рамках несовершенного российского законодательства, нанося прямой ущерб другим экономическим субъектам (субъектам РФ).

С позиции интересов СЭР для достижения наибольшей эффективности деятельности госкомпаний необходимо:

– создание акционерных обществ в «отстающих» отраслях экономики, перепрофилирование активов ведущих госкомпаний в пользу «отстающих»;

– повышение инвестиционной привлекательности активов госкомпаний (соблюдение правил и принципов корпоративного управления, разработка и эффективное внедрение унифицированных стандартов в области корпоративного управления);

– привлечение международного капитала в структуры госкомпаний для цели придания ей статуса международной;

– формирование справедливой и научно обоснованной методики отнесения активов госкомпаний к профильным;

– формирование системы мониторинга эффективности деятельности госкомпаний, привлечение правоохранительных органов к формированию такой системы.

Приватизационные процессы в России завершены, на современном этапе эффективное управление имеющимися государственными активами – ключевой приоритет деятельности органов власти. Учреждая специальных субъектов собственности, государство стремится наиболее эффективно реализовать экономический потенциал всей совокупности данных отношений. Управляя ключевыми отраслями через госкорпорации и обеспечивая наполнение доходной часть бюджета через госкомпании,

государство снижает риски «провалов» рынка, а также нейтрализует угрозы национальной безопасности в сфере экономики.

В условиях относительно недавнего перехода на капиталистическую модель развития уровень развития корпоративного сектора экономики в России – это одна из ключевых проблем. При условии осознания высшими органами власти необходимости изменений и оптимизации внутриэкономических процессов, появляются объективные предпосылки для интенсификации экономического роста России, повышения ее инвестиционной привлекательности и улучшению качества жизни населения.

1. Библиографический список

2. Федеральный закон "О стратегическом планировании в Российской Федерации" от 28.06.2014 N 172-ФЗ (последняя редакция) URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_164841/
3. Федеральный закон "О некоммерческих организациях" от 12.01.1996 N 7-ФЗ (последняя редакция) URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8824/
4. Карданова Л.Ш. Государственная собственность в российских корпорациях: проблемы и перспективы // Национальная экономическая система России в условиях новых глобальных вызовов (сборник научных трудов студентов Санкт-Петербургского государственного экономического университета и Финансового университета при Правительстве Российской Федерации. под редакцией В.Г. Шубаевой, Н.Г. Ивановой. Санкт-Петербург, 2016).; Изд-во: Санкт-Петербургский государственный экономический университет. С. 47-52.